

COMUNE DI LUZZARA
(Prov. di Reggio Emilia)

***RELAZIONE TECNICA ALLA
RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE
PARTECIPAZIONI
EX ART. 20, commi 2 e 4
D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175***

ALLEGATO B

PREMESSA

Il Comune di Luzzara, come previsto dell'art. 20 T.U.S.P., ha provveduto ad approvare, in data 21.12.2018 con deliberazione consiliare n. 49, l'analisi dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2017, individuando quelle che sono da alienare od oggetto di misure di razionalizzazione.

Con tale provvedimento si è deliberato di:

- mantenere le seguenti partecipazioni dirette:

- 1) Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale srl;
- 2) S.A.BA.R. Spa;
- 3) S.A.BA.R. Servizi Srl;
- 4) Centro di Formazione Professionale Bassa Reggiana Scrl;
- 5) Agac Infrastrutture Spa;
- 6) Lepida spa;
- 7) Iren spa (in quanto società quotata).

Nella stessa deliberazione venivano previste le seguenti misure di razionalizzazione:

- 1) Conferma della cessione quote azionarie delle società Piacenza Infrastrutture Spa dando atto che l'alienazione della partecipazione verrà effettuata mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del T.U.S.P. in quanto sussistono i presupposti per procedere ad una trattativa diretta con altri soggetti pubblici come stabilito dall'articolo 10 dello Statuto il quale prevede che le azioni della società siano trasferibili esclusivamente a soggetti pubblici;
- 2) Conferma della cessione a titolo oneroso delle quote detenute dal Comune di Luzzara nella società Infrastrutture Fluviali S.r.l mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del T.U.S.P come previsto dall'art. 7 dello statuto della società;
- 3) Conferma dell'azione di contenimento dei costi relativamente:
 - a) alla procedura di rinegoziazione di strumenti finanziari derivati della società Agac Infrastrutture spa;
 - b) ai costi di funzionamento delle società Sabar Servizi srl, Sabar S.p.a., Cfp 'Bassa Reggiana' Scrl;

LE SOCIETA' INDIRETTE DI ACT – AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI DI REGGIO EMILIA.

Il Comune di Luzzara detiene partecipazioni indirette per il tramite del proprio organismo partecipato denominato Consorzio ACT il quale, essendo amministrazioni pubblica ai sensi dell'articolo 2, comma 1, è tenuto autonomamente ad approvare la razionalizzazione periodica ai sensi dell'articolo 20 del TUSP, come richiesto dalle linee guida predisposte congiuntamente dal Dipartimento del Tesoro e dalla Corte dei Conti pubblicate in data 21/11/2019 sul sito internet del MEF all'indirizzo: <https://portaletesoro.mef.gov.it>.

Il Comune prende atto del provvedimento del suddetto ente.

Tali partecipazioni alla data del 31.12.2018 sono le seguenti:

- ✓ Trasporti integrati e logistica S.r.l. partecipata da ACT al 94,86% e da FCR al 5,14%;
- ✓ Società emiliana trasporti autofiloviari - SETA S.p.A. partecipata da ACT al 15,421%;
- ✓ Trasporto passeggeri Emilia - Romagna - TPER S.p.A. partecipata da ACT al 3,06%;
- ✓ Autobrennero A22 S.p.A. partecipata da ACT al 0,3258;

La presente Relazione Tecnica così come prevista dall'articolo 20 commi 2 e 4 del TUSP rappresenta una relazione sullo stato d'attuazione della razionalizzazione periodica approvata con atto di Consiglio Comunale del 21/12/2018 e richiamato in premessa, con l'esposizione dei risultati conseguiti e dei tempi e modalità di attuazione.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Cessione/Alienazione quote

Nel Piano era prevista la cessione/alienazione di:

Piacenza Infrastrutture SPA

La società rientra nei parametri di cui all'articolo 20, comma 2, lettera b) del T.U.S.P. in quanto non ha dipendenti, quindi ai sensi degli articoli 24, comma 1 e 20, comma 1, deve essere oggetto di una razionalizzazione, fusione o soppressione, inoltre svolge attività analoghe a quelle della società Agac Infrastrutture (articolo 20, comma 2, lettera c).

Si tratta di società costituita ai sensi di legge, proprietaria delle reti idriche, la partecipazione del Comune di Luzzara non è giustificata in quanto le reti idriche servono il Comune di Piacenza.

Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nella razionalizzazione periodica 2018	<p>Si precisa che gli atti richiamati si riferiscono al Comune di Reggio Emilia che è stato delegato ad occuparsi della dismissione delle azioni da parte di tutti i comuni reggiani:</p> <p>Cessione delle quote azionarie ad altri Enti Pubblici.</p> <p>L'alienazione della partecipazione verrà effettuata con deliberazione motivata mediante negoziazione diretta ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del TUSP, in quanto sussistono i presupposti per evitare una procedura ad evidenza pubblica e per procedere ad una trattativa diretta con altri soggetti pubblici come stabilito anche dell'articolo 10 dello Statuto, il quale prevede che le azioni della società siano trasferibili esclusivamente a soggetti pubblici.</p> <p>In considerazione della complessità delle procedure per pervenire alla alienazione e poiché tutti i comuni reggiani soci della società hanno deliberato la cessione delle quote, con atto consiliare n. 56 del 28/05/2018 è stata approvata una convenzione tra Provincia di Reggio Emilia, Comune di Reggio Emilia e comuni aderenti soci di Piacenza Infrastrutture che prevede l'affidamento al Comune di Reggio Emilia di tutte le funzioni e competenze inerenti la dismissione delle azioni con piena delega ad agire in nome per conto di tutti i comuni reggiani.</p> <p>In data 28/06/2018, con Determina Dirigenziale n. 1033, è stata pubblicata la manifestazione di interesse per l'acquisizione delle azioni della società detenute da tutti i comuni reggiani soci, che ha avuto esito negativo, in quanto non sono pervenute domande nei termini.</p> <p>In data 11/09/2018, con Determina Dirigenziale 1384, si è preso atto dell'esito negativo della procedura e si è prevista la possibilità di procedere all'esercizio della negoziazione diretta così come previsto dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 135 del 25/9/2017.</p> <p>In considerazione della natura interamente pubblica della società, in data 13/09/2018 è stato richiesto, tramite lettera trasmessa via PEC al Comune di Piacenza, socio di maggioranza della società, l'interesse ad intraprendere una trattativa diretta per l'acquisizione dell'intero pacchetto azionario. Tale richiesta è stata accolta dal Comune di Piacenza con lettera prot. n. 116809 del 08/10/2018 e sono attualmente in corso le valutazioni per addivenire ad un accordo.</p>
---	---

Situazione aggiornata all'inizio di dicembre 2019:

Il Comune di Reggio Emilia, cui sono state affidate le funzioni e le competenze inerenti la dismissione delle azioni da parte di tutti comuni reggiani soci, nel corso dell'esercizio 2019, ha

perseguito l'obiettivo di approfondire l'analisi del valore aziendale della società, rinviando tuttavia all'esercizio 2020 l'apertura dei tavoli di confronto coi soggetti interessati per addivenire alla cessione della società. A tal fine il Comune di Reggio Emilia intende avvalersi della norma di cui al comma 5-bis dell'articolo 24 del D.Lgs. 175/2016, introdotto dall'articolo 1, comma 723 della L. 145/2018, poiché la Piacenza Infrastrutture spa ha prodotto un risultato medio in utile nel triennio 2013-2015.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Cessione/Alienazione quote

Nel Piano era prevista la cessione/alienazione di:

Infrastrutture Fluviali srl

La società rientra nei parametri di cui all'articolo 20, comma 2, lettera b T.U.S.P. in quanto ha fatturato medio non superiore a 500.000 Euro nel triennio precedente, non ha dipendenti, e presenta perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti quindi ai sensi degli articoli 24, comma 1 e 20, comma 1, deve essere oggetto di una razionalizzazione, fusione o soppressione.

Si tratta di società che si occupa dell'attività di navigazione portuale e la promozione del territorio, lo sviluppo del turismo ed il coordinamento delle attività turistico-fluviali dell'entroterra.

Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nella razionalizzazione periodica 2018	<p>Nel provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni approvato con atto del Consiglio comunale n.26 del 29/09/2017 è stata deliberata la cessione a titolo oneroso delle quote entro la data del 31/12/2018. Il provvedimento di revisione ordinaria di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 21/12/2018 ha ribadito l'azione di razionalizzazione dando atto che la procedura era in corso e più precisamente:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ In data 08/08/2018 è stato adottato l'atto di Giunta Comunale n.97 ad oggetto "DISMISSIONE DELLA PARTECIPAZIONE DETENUTA DAL COMUNE DI LUZZARA NELLA SOCIETA' 'INFRASTRUTTURE FLUVIALI SRL' - DETERMINAZIONE QUOTA".
---	--

Situazione aggiornata all'inizio di dicembre 2019:

La procedura è ancora in corso poiché l'avviso esplorativo per la manifestazione di interesse per la vendita delle quote della società esposto dal socio Comune di Boretto ha avuto esito negativo.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Contenimento dei costi

Nella razionalizzazione periodica era stata confermata l'azione di contenimento dei costi per:

AGAC INFRASTRUTTURE SPA

La società non rispetta il parametro dei dipendenti del T.U.S.P. (art. 20, co. 2, lett. b) ma la sua attività è indispensabile per l'Amministrazione comunale. Pur non avendo dipendenti, l'attività viene svolta direttamente dall'Amministratore unico che si avvale di un contratto di servizio per gli aspetti amministrativo-contabili.

Per la tipologia societaria Agac Infrastrutture non ha dipendenti e solo un Amministratore Unico, ma non è possibile individuare una sua dismissione o messa in liquidazione in quanto le reti devono restare pubbliche per espresso obbligo normativo e una eventuale internalizzazione.

Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nella Razionalizzazione periodica 2018	<p>PRECISAZIONI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA SOCIO DI MAGGIORANZA:</p> <p>Come già evidenziato nel precedente piano di razionalizzazione adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 611 della legge 190/2014 si prosegue nella procedura di rinegoziazione degli strumenti finanziari derivati. Nel corso del 2015 Agac Infrastrutture ha affidato ad una società specializzata in analisi quantitativa dei prodotti finanziari e degli strumenti derivati l'incarico di analizzare il contratto derivato in essere relativo al mutuo Unicredit. Ad oggi è ancora in corso l'istanza di mediazione.</p> <p>In data 24 maggio 2016 è stato avviato il procedimento di arbitrato volto ad ottenere la nullità del contratto.</p> <p>In data 5 dicembre 2016 è stato nominato dal Tribunale di Milano il presidente del collegio arbitrale. Nei primi mesi del 2017 sono state depositate dalla società e dall'istituto di credito i documenti e le integrazioni di istanze istruttorie. In settembre 2017 gli arbitri hanno ravvisato l'opportunità di procedere con un approfondimento istruttorio e nell'ottobre 2017 sono stati nominati i consulenti tecnici. In luglio 2018 e' terminata la fase preparatoria delle operazioni peritali e il consulente ha depositato la C.T.U. definitiva.</p> <p>In novembre 2018 si e' svolta l'udienza con i testimoni e la società è in attesa del lodo arbitrale.</p>
---	--

Situazione aggiornata all'inizio di dicembre 2019:

Nel corso dell'ultima udienza del Collegio del 15 marzo 2019, è stato chiesto alle parti di depositare le memorie conclusionali.

La scadenza del 5 agosto 2019, inizialmente prevista per la pronuncia definitiva del lodo, è stata prorogata prima al 21 ottobre e infine a novembre 2019.

In data 30.11.2019 è stato emesso il lodo che ha riconosciuto alla società un importo di euro 662.167,70 a titolo di risarcimento del danno.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Contenimento dei costi

Nella razionalizzazione periodica era stata confermata l'azione di contenimento dei costi di funzionamento per le seguenti società partecipate:

SABAR S.P.A.

SABAR SERVIZI S.R.L.

C.F.P. 'BASSA REGGIANA'

Azioni approvate nella revisione straordinaria e confermate nella Razionalizzazione periodica 2018	<p>Il provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni approvato con atto del Consiglio comunale n.26 del 29/09/2017 prevedeva misure di razionalizzazione volte a contenere i costi di funzionamento nei confronti dei tre suddetti soggetti partecipati dal comune di Luzzara, con riguardo agli ambiti in materia di forme e modalità di approvvigionamento di beni e servizi, nonché di reclutamento di personale.</p> <p>Il provvedimento di revisione ordinaria di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 21/12/2018 ha confermato tali azioni di razionalizzazione.</p>
---	--

Situazione aggiornata all'inizio di dicembre 2019:

Le suddette misure di razionalizzazione sono state attuate da parte di Sabar Servizi Srl, Sabar S.p.a., Cfp 'Bassa Reggiana' Srl, principalmente mediante il sistematico ricorso da parte di esse alle centrali di committenza Intercent-Er e Consip S.p.a. per l'approvvigionamento di utenze, materiale di cancelleria e fornitura di attrezzature e macchine d'ufficio.